



ที่ มท ๐๘๐๙.๔/ว ๒๙

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.
ถนนนครราชสีมา แขวงดุสิต
เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การร้องขอให้ทบทวนการพิจารณาคุณวุฒิการศึกษา สำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และขอเข้ารับ
การเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนด

เรียน ประธาน ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด และ ประธาน ก.เมืองพัทยา

- อ้างถึง ๑. ประกาศ ก.จ. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลข้าราชการครูและบุคลากร
ทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙
๒. ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลพนักงานครูและบุคลากร
ทางการศึกษาขององค์การบริหารส่วนตำบล ประกาศ ณ วันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

ด้วยจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้รับหนังสือจากกลุ่มครูผู้ดูแลเด็ก จำนวน ๙ ราย ที่ได้รับการบรรจุและ
แต่งตั้งด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตร
วิชาชีพครู (ป.วค.) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตร
วิชาการศึกษามีวุฒิปริญญาตรีวิชาชีพครู ขอความอนุเคราะห์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้โปรดพิจารณา
ทบทวนมาตรการเยียวยาอีกครั้ง รวมทั้งนางสมปอง เฉิดเจริญ ผู้แทนครูผู้ดูแลเด็กจังหวัดกาฬสินธุ์ และนางเพชร
บุญตา ผู้แทนครูผู้ดูแลเด็กจังหวัดหนองบัวลำภู ซึ่งได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก
ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู
(ป.วค.) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา
หรือมีวุฒิปริญญาตรีวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครูและกลุ่มวิชาชีพครู ร้องขอความเป็นธรรมให้ ก.ท.
พิจารณาทบทวนคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยกำหนดให้คุณวุฒิ
ประกาศนียบัตรวิชาชีพครู ประกาศนียบัตรบัณฑิตวิชาชีพครู และปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชา
ศึกษาศาสตร์ สามารถใช้ในการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าวได้

สำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๙ เมื่อวันที่
๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า

๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล
(เพิ่มเติม) ประกาศ ณ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ และประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครู
และบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล (เพิ่มเติม) พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ได้ประกาศ
ใช้มาตรฐานกำหนดตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งด้านคุณวุฒิไว้ว่า

“มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์
หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนี้”

๒. ประกาศ ก.ท. เรื่อง ตำแหน่งและวิทยฐานะพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล
(ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง
ครูผู้ดูแลเด็ก ด้านคุณวุฒิไว้ว่า

/“มีคุณวุฒิ...

“มีคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่เทียบได้ ในระดับเดียวกันทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือคุณวุฒิอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะ สำหรับตำแหน่งนี้”

๓. มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ที่เห็นชอบ การพิจารณาข้อหาหรือคุณวุฒิการศึกษาคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กว่า “มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี ทางการศึกษา ทุกสาขาวิชาเอก หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ หรือทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะ สำหรับตำแหน่งนี้” ซึ่งตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ โดยตรงเท่านั้น ที่เป็นคุณสมบัติด้านคุณวุฒิในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก กรณีบุคคล ที่สำเร็จการศึกษาปริญญาตรีในสาขาอื่นแล้วไปศึกษาต่อจนสำเร็จการศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตรบัณฑิต จะไม่ถือว่า คุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะสำหรับ ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จึงเป็นเหตุให้ไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ได้ สำหรับกรณี บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และได้ศึกษาต่อจนสำเร็จ การศึกษาหลักสูตรประกาศนียบัตร จะถือได้ว่าเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิตรงตามเจตนารมณ์ของคุณสมบัติเฉพาะ สำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก จึงสามารถนำคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็กโดยได้รับอัตราเงินเดือนที่สูงกว่าปริญญาตรีได้ ทั้งนี้ ในการบรรจุและแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่ง ครูผู้ดูแลเด็กที่ผ่านมา หากมีการบรรจุและแต่งตั้งโดยใช้คุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิตจะต้องมีการตรวจสอบ และพิจารณาในแต่ละกรณีตามหลักการข้างต้น

๔. มติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่เห็นชอบ การพิจารณาข้อหาหรือคุณวุฒิการศึกษาเพื่อบรรจุและแต่งตั้งบุคคลเป็นพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและถือปฏิบัติตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้บุคคลที่สำเร็จการศึกษา “คุณวุฒิปริญญาตรี ทางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์โดยตรงเท่านั้น” ที่เป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ดังนั้น บุคคลที่สำเร็จการศึกษาคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่ไม่ใช่ปริญญาตรีทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือ สาขาวิชาศึกษาศาสตร์ เช่น คุณวุฒิศึกษาศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิครุศาสตรมหาบัณฑิต คุณวุฒิการศึกษา มหาบัณฑิต เป็นต้น จึงถือว่าเป็นบุคคลที่มีคุณวุฒิไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่สามารถบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวนี้ได้

ทั้งนี้ ได้กำหนดมาตรการเยียวยาสำหรับผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิการศึกษาที่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด ในกรณีเฉพาะผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีทางอื่นที่ไม่ใช่ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ พร้อมมี คุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) หรือปริญญาโททางการศึกษาหรือสาขาวิชา ศึกษาศาสตร์ แล้วแต่กรณี ก่อนวันที่มีมติ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ (วันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับหนังสือสำนักงาน ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๙/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๗ ที่แจ้งมติ ก.ท. ดังกล่าว) โดยกำหนดให้ปริญญาโททางการศึกษา หรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และหรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรบัณฑิต...(วิชาชีพครูหรือทางการสอน) เป็นคุณวุฒิ ทางอื่นที่ ก.ท. กำหนดเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และให้ถือว่าผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง เป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กดังกล่าว เป็นผู้ที่มีคุณวุฒิตรงตาม คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก มีผลในการดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กถูกต้องและสมบูรณ์ นับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นต้นมา

๕. ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง กรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ได้กำหนดกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาแห่งชาติที่กำหนดคุณลักษณะของนักศึกษาในระดับแรกเข้าหลังจากสำเร็จการศึกษาขั้นพื้นฐานเพราะเป็นพื้นฐานความรู้ความสามารถที่สำคัญในการศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา ซึ่งคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาจะเริ่มต้นที่ระดับที่ ๑ อนุปริญญา (๓ ปี) และสิ้นสุดที่ระดับ ๖ ปริญญาเอก โดยมีได้จัดระดับคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.) และคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ป.กศ.สูง) และคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษา และวุฒิบัตรวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครูและกลุ่มวิชาชีพครูไว้แต่อย่างไร

๖. ข้อเท็จจริงตามหนังสือมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ที่ ศธ ๐๕๒๒.๐๕(๐๔)/๔๑๒ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๙ และหนังสือคณะกรรมการ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ที่ ศธ ๖๑๐๓/๐๔๘ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้ชี้แจงเกี่ยวกับหลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.) ซึ่งกำหนดว่าคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครูเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี

ดังนั้น กรณีบุคคลที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก ด้วยคุณวุฒิปริญญาตรีอื่นที่มีใช้ทางการศึกษาหรือสาขาวิชาศึกษาศาสตร์ และมีคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาชีพครู (ป.วค.) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาระดับสูง (ป.กศ.สูง) หรือคุณวุฒิประกาศนียบัตรวิชาการศึกษาหรือมีวุฒิบัตรวิชาชีพครู หรือหนังสือรับรองรายวิชาชีพครูและกลุ่มวิชาชีพครูแล้วแต่กรณี จึงถือได้ว่าคุณวุฒิการศึกษาดังกล่าวเป็นคุณวุฒิที่ต่ำกว่าปริญญาตรี และไม่ตรงตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็ก และไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ ก.ท. กำหนด ไม่สามารถนำมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ดูแลเด็กได้ และไม่มีคุณสมบัติในการเข้ารับการเยียวยาตามมาตรการที่ ก.ท. กำหนดแต่อย่างใด ทั้งนี้ หมายรวมถึงบุคคลที่มีรายชื่อได้รับการเยียวยาที่ ก.ท. มีมติเห็นชอบไปแล้วในกรณีคุณวุฒิลักษณะเดียวกันข้างต้น จะไม่ถือว่าเป็นบุคคลที่ได้รับการเยียวยาแต่อย่างใด จึงขอแจ้งให้จังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป สำหรับกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบลให้อนุโลมใช้มติ ก.ท. ดังกล่าวนี้นี้เป็นแนวทางปฏิบัติในลักษณะเช่นเดียวกันตามเจตนารมณ์ของ ก.จ. และ ก.อบต. ที่อ้างถึง ๑ และ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขาธิการ ก.จ. กท. ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนบริหารงานบุคลากรทางการศึกษาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๔๑ /โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๑๔๓