



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๒๗

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม ๑๐๓๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูง

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดทุกจังหวัด และประธานกรรมการพนักงานเมืองพัทยา

- อ้างถึง ๑. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๒. ประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นระดับกลางและระดับสูง จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้พิจารณาข้อหารือเกี่ยวกับการปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ประเภทบริหารท้องถิ่น และประเภทอำนวยการท้องถิ่น ให้เป็นระดับสูงขึ้น ในระหว่างที่ ก.ท. ยังมีได้กำหนดตัวชี้วัดการปรับปรุงตำแหน่งตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการปรับประเภทและระดับเทศบาล การประเมินค่างาน การกำหนดตำแหน่ง หรือปรับปรุงส่วนราชการแล้ว มีมติเห็นชอบให้การดำเนินการตามข้อหารือดังกล่าว ถือปฏิบัติตามบทเฉพาะกาลแห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

สำนักงาน ก.ท. จึงขอชักชวนแนวทางการดำเนินการตามมติ ก.ท. เกี่ยวกับการดำเนินการตามบทเฉพาะกาล ในประเด็นข้างต้น ดังต่อไปนี้

๑. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับต้น เป็นระดับกลาง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๖.๕ แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๑

๒. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับกลาง เป็นระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๘ และข้อ ๙ แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๒

๓. การขอกำหนดส่วนราชการระดับกอง สำนัก ให้ถือปฏิบัติตามแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๓

๔. การประเมินเพื่อปรับประเภทและระดับของเทศบาลให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๑๐ แห่งประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีแนวทางตามเอกสารแนบท้ายข้อ ๔

๕. การดำเนินการใดที่ดำเนินการก่อนได้รับแจ้งแนวทางปฏิบัตินี้ ให้ดำเนินการเพิ่มเติมตามที่กำหนด ในหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชินโกสุม)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๔

แนวทางการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารเป็นระดับกลางและระดับสูง
แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ ๐๘๐๙.๒/ว ๓๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙

การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งสายงานผู้บริหารตามข้อ ๕ ข้อ ๖ ข้อ ๘ และข้อ ๑๐ แห่งมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการและระดับตำแหน่งของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ในระหว่างที่เงื่อนไขใด ยังมีได้กำหนดตัวชี้วัดเป็นการเฉพาะให้นำบทเฉพาะกาลมาใช้ ทั้งนี้ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้กำหนดแนวทางดังนี้

๑. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับต้น เป็นระดับกลาง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๖.๕ แห่งมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการฯ โดยมีแนวทาง ดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ ภาระค่าใช้จ่ายด้านบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในปีที่ผ่านมาและปีที่ขอปรับปรุงตำแหน่งเฉลี่ยแล้ว ไม่เกินร้อยละ ๓๕ โดยให้คำนวณภาระ ค่าใช้จ่ายตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี นั้น เพื่อให้แนวทางการคำนวณภาระค่าใช้จ่ายเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงให้ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการคำนวณ ดังนี้

(๑) ภาระค่าใช้จ่ายด้านบริหารงานบุคคลในปีที่ผ่านมา นั้น รายการเงินเดือน เงินค่าจ้าง ให้คำนวณตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของปีที่ผ่านมา สำหรับรายการประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้คำนวณตาม รายการที่จ่ายจริงตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีที่ผ่านมา

(๒) ภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในปีที่ขอ นั้น รายการเงินเดือน เงินค่าจ้าง ให้คำนวณตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของปีที่ขอ รวมกับภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการปรับปรุงตำแหน่ง และภาระค่าใช้จ่ายที่รองรับผู้ดำรงตำแหน่งเดิม สำหรับรายการประโยชน์ตอบแทนอื่น ให้คำนวณตามรายการที่ตรา ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) การคำนวณภาระค่าใช้จ่ายตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๓ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ นั้น เป็นอันยกเลิก และให้ถือปฏิบัติตามหนังสือฉบับนี้แทน

เช่น เทศบาลมีภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ และปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ดังนี้

๑) กรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปี ๒๕๕๘ มีจำนวนอัตรากำลัง ๒๐ อัตรา ภาระค่าใช้จ่ายด้านเงินเดือน ค่าจ้าง เป็นจำนวนเงิน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท อัตราร่าง ๕ อัตรา จ่ายจริงจำนวน ๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท ประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งไว้จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท จ่ายจริงจำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายการภาระค่าใช้จ่าย ที่นำมาคำนวณ คือ

- เงินเดือน/ค่าจ้าง ตามกรอบแผนอัตรากำลังปี ๒๕๕๘ จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ประโยชน์ตอบแทนอื่นที่จ่ายจริงปี ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รวมทั้งสิ้น ๑๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท

คิดเป็นร้อยละของเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และฉบับเพิ่มเติม ประจำปี ๒๕๕๘ ซึ่งตราไว้ทั้งสิ้นจำนวน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ ร้อยละ ๒๗.๕๐

๒) กรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปี ๒๕๕๙ มีจำนวน ๒๐ อัตรา ภาระค่าใช้จ่าย ด้านเงินเดือน ค่าจ้าง รวมกับภาระค่าใช้จ่ายที่ได้รับผลกระทบจากการปรับปรุงตำแหน่ง เป็นค่าใช้จ่ายสุทธิจำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท ประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งไว้จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายการภาระค่าใช้จ่ายที่นำมาคำนวณ คือ

- เงินเดือน/ค่าจ้าง ตามกรอบแผนอัตรากำลังปี ๒๕๕๙ รวมกับภาระค่าใช้จ่ายที่ได้รับ ผลกระทบจากการปรับปรุงตำแหน่ง จำนวน ๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท

- ประโยชน์ตอบแทนอื่นตั้งไว้ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

รวมทั้งสิ้น ๑๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท

คิดเป็นร้อยละของเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และฉบับเพิ่มเติม ประจำปี ๒๕๕๙ ซึ่งตราไว้ทั้งสิ้นจำนวน ๔๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คือ ร้อยละ ๒๙.๗๖

ดังนั้น ภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ ฯ ในปีที่ผ่านมา และปีที่ขอปรับปรุงตำแหน่งเฉลี่ยแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๖๓ ((๒๗.๕๐ + ๒๙.๗๖)/๒)



๑.๒ ผ่านเกณฑ์การประเมินที่ ก.ท. กำหนด นั้น ให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๔ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓)

๑.๓ การกำหนดหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลเป็นตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับกลาง จำนวน ๑ อัตรา ให้ประเมินค่างานด้านปริมาณงานและคุณภาพงานจากคำสั่ง ซึ่งปลัดเทศบาลได้ มอบหมายให้ตำแหน่งรองปลัดเทศบาลเลขที่ตำแหน่งนั้น รับผิดชอบกลิ่นกรองงานส่วนราชการประเภทอำนวยการ ท้องถิ่น ระดับกลาง อย่างน้อย ๑ ส่วนราชการ โดยให้ตรวจสอบคำสั่งมอบหมายงานของปลัดเทศบาลที่มอบหมายให้ รองปลัดเทศบาลให้ชัดเจน และคำนึงถึงสัดส่วนงานที่มอบหมายให้รองปลัดเทศบาลแต่ละตำแหน่งอย่างเหมาะสมด้วย

สำหรับการประเมินค่างาน ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาลให้มีระดับที่สูงขึ้นจากระดับ ๘ เป็นระดับ ๙ โดยเกณฑ์ผ่านระดับ ๘ เทียบได้กับระดับกลาง และเกณฑ์ผ่านระดับ ๙ เทียบได้กับระดับสูง

๑.๔ การกำหนดหรือปรับปรุงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการ ท้องถิ่น ระดับกลาง ต้องผ่านการประเมินค่างานตามที่ ก.ท. กำหนด นั้น ให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหาร ของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ ฉบับลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และประเมินค่างานตามหนังสือ สำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ และหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือปรับปรุงส่วนราชการเป็น “สำนัก” หรือ “กอง” โดยอนุโลม

๒. การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่ง รองปลัดเทศบาล หัวหน้าส่วนราชการจากระดับกลาง เป็นระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๘ และข้อ ๙ แห่งมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างส่วนราชการฯ โดยมีแนวทาง ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ การกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามข้อ ๑ โดยให้คำนวณภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลตามมาตรา ๓๕ ฯ ตามข้อ ๑.๑ ซึ่งกำหนดแนวทางการคำนวณไว้ แล้วข้างต้น สำหรับการประเมินค่างาน ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาลให้มีระดับที่สูงขึ้นจากระดับ ๘ เป็นระดับ ๙ โดยเกณฑ์ผ่าน ระดับ ๙ เทียบได้กับระดับสูง

๒.๒ ให้ ก.ท.จ. ตรวจสอบความพร้อมด้านโครงสร้างด้านอัตรากำลัง กล่าวคือ ตำแหน่งปลัดเทศบาล หรือตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งจะต้องไม่เป็นตำแหน่งว่าง เนื่องจากจะมีผลกระทบต่อความ ไม่แน่นอนของการมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๓๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การขอปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งรองปลัดเทศบาล ระดับ ๘ เป็นระดับ ๙

๓. การขอกำหนดส่วนราชการระดับกอง สำนัก ซึ่งเป็นการตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ประเภท อำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น ระดับกลาง และระดับสูง ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ และหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๔๒ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดตั้งหรือปรับปรุงส่วนราชการเป็น “สำนัก” หรือ “กอง” และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องโดยอนุโลม

๔. การประเมินเพื่อปรับประเภทและระดับของเทศบาลจากประเภทสามัญ เป็นสามัญระดับสูง ประเภทพิเศษ และประเภทพิเศษระดับสูง ซึ่งกำหนดให้ดำเนินการประเมินตัวชี้วัด จำนวน ๓ เกณฑ์ คือ เกณฑ์พื้นฐาน เกณฑ์ปริมาณงาน และเกณฑ์ประสิทธิภาพ นั้น กรณีเกณฑ์ปริมาณงานให้นำตัวชี้วัดตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐาน ทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การกำหนดขนาดเทศบาลและการกำหนดระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาล (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ ฉบับลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒ ข้อ ๖ (หนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๒๑๐ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๒) และถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดคำอธิบายความหมายและเจตนารมณ์ของการกำหนดตัวชี้วัดแต่ละรายการไว้

๕. การดำเนินการใดที่ดำเนินการก่อนได้รับแจ้งแนวทางปฏิบัตินี้ ให้ดำเนินการเพิ่มเติมตามหนังสือฉบับนี้

